



Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych

Poznań, dn. 22.06.2018 r.

DOA.200.8-3/2018

**Wszyscy Wykonawcy**

**Dotyczy: przetargu nieograniczonego na świadczenie usług polegających na sprzątaniu i utrzymaniu w porządku i czystości terenów zielonych i zewnętrznych przynależnych do budynków, pomieszczeń i części wspólnych nieruchomości na terenie Miasta Poznania, do których Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych sp. z o.o. dysponuje tytułem prawnym, w podziale na XXII części**

Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych sp. z o.o. informuje, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pod nazwą **Świadczenie usług polegających na sprzątaniu i utrzymaniu w porządku i czystości terenów zielonych i zewnętrznych przynależnych do budynków, pomieszczeń i części wspólnych nieruchomości - XXII części** wpłynęły następujące pytania do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

#### **Pytanie 1**

Zamawiający wskazuje, że w celu spełnienia warunków udziału w postępowaniu wymaga od wykonawców posiadania wpisu do działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów na terenie miasta Poznań. Mając powyższe na uwadze, wnosimy o udzielenie odpowiedzi, czy Zamawiający zamierza zlecać bezpośrednio wykonawcy odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości mimo tego, że przedmiotem zamówienia jak wskazuje część pierwsza specyfikacji jest jedynie świadczenie usług polegających na sprzątaniu i utrzymaniu porządku oraz czystości części wspólnych nieruchomości?

Zgodnie z art. 9c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.) jedynie przedsiębiorca, który odbiera odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne. Tym samym przedsiębiorstwo prowadzące działalność gospodarczą polegającą wyłącznie na utrzymaniu czystości, sprzątaniu terenów wewnętrznych i zewnętrznych, opróżnianiu koszy ulicznych, pielęgnujący tereny i tym podobne nie jest podmiotem odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 32 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21) wytwórcą odpadów w wyniku świadczenia usług w



Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych

zakresie sprzątnięcia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, co za tym idzie jako wytwórca - nie jest on zobowiązany do posiadania wpisu do działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów. Potwierdzenie powyższego znajduje się również w opinii Departamentu Gospodarki Odpadami znajdującej się na stronie Ministerstwa Środowiska, która traktuje o tym, że podmioty zajmujące się opróżnianiem koszy ulicznych, pielęgnacja terenów zielonych lub sprzątnięciem ulic i targowisk, będące wytwórcami odpadów i nieprowadzące działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie są zobowiązane do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a tym samym nie są zobowiązane do spełnienia wymogów wynikających z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

#### **Odpowiedź 1**

W związku z koniecznością uprzątnięcia i utrzymania w czystości terenów wewnętrznych, zewnętrznych: utwardzonych i zielonych (pkt 3 SIWZ – opis przedmiotu zamówienia, załącznik nr 2 do IPU – Zakres czynności objętych umową) Zamawiający wymaga wywiezienia zebranych odpadów zielonych do RIPOK, w związku z czym jest konieczne posiadanie aktualnej umowy z Regionalną Instalacją do Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub inną instalacją spełniającą wymogi określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. 2016 poz. 1987 z późn. zm.) lub umowę z podmiotem posiadającym taką umowę z Regionalną Instalacją do Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub inną instalacją spełniającą wymogi określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. 2018 poz. 21 z późn. zm.).

#### **Pytanie 2**

Mając na uwadze, iż treść specyfikacji i wzór umowy określające szczegółowo przedmiot zamówienia nie zawierają w żadnym punkcie, aby do obowiązków wykonawcy należał odbiór odpadów bezpośrednio od właścicieli nieruchomości wnosimy o wykreślenia ze specyfikacji i umowy wymogu posiadania wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów, gdyż narusza on zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. We wzorze umowy brak jest zapisów dotyczących możliwości wzrostu wynagrodzenia



Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych

wykonawcy z tytułu zmiany wysokości płacy minimalnej. Wnosimy o wprowadzenie stosownego zapisu gdyż czas obowiązywania umowy przekracza okres 12 miesięcy, a do dnia dzisiejszego wartość płacy minimalnej nie jest znana. Kwoty minimalnego wynagrodzenia oraz zasady i stawki obowiązujące w ubezpieczeniach społecznych i zdrowotnych są regulowane przez odpowiednie akty prawne o charakterze bezwzględnie obowiązującym. Oznacza to, że wykonawcy nie mają żadnego wpływu na ich wysokość i muszą je uwzględniać również przy kalkulowaniu ceny oferty. Dokonywanie w tym zakresie zmian przez ustawodawcę może zatem wpłynąć na koszt wykonania zamówienia. Celem naszego wniosku jest możliwość uniknięcia przez wykonawcę negatywnych dla niego skutków zmian legislacyjnych.

### **Odpowiedź 2**

Mając na względzie treść odpowiedzi na pytanie nr 1 powyżej, Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie ze specyfikacji i umowy wymogu posiadania wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów.

Zamawiający zmienia zapisy istotnych postanowień umownych w ten sposób, że w § 7 dodaje się kolejne punkty o treści jak poniżej:

- „7. Wynagrodzenie Wykonawcy w zakresie przedmiotu Umowy, o którym mowa w § 7 ust. 2 może ulec waloryzacji w okresie obowiązywania niniejszej Umowy po upływie dwunastego miesiąca jej obowiązywania pod warunkiem, że uśredniony koszt z okresu sześciu miesięcy, poprzedzających waloryzację wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych jest większy od wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłoszonego przez GUS za okres poprzedzający.
8. Waloryzacja nastąpi w oparciu o wielkość procentową stanowiącą różnicę pomiędzy wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłoszonego przez GUS a uśrednionym wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych z okresu 6 miesięcy, poprzedzających waloryzację.
9. Zmiana wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 2 następuje począwszy od trzynastego miesiąca obowiązywania Umowy.
10. Waloryzacja, o której mowa powyżej, może nastąpić wyłącznie w przypadku, gdy Wykonawca zwróci się na piśmie do Zamawiającego o jej dokonanie, najpóźniej





Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych

w terminie do końca upływu odpowiednio trzynastego miesiąca obowiązywania Umowy.

11. Zmiana wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 2 może nastąpić w wyniku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.
12. Zmiana wynagrodzenia o którym mowa w ust. 2 może nastąpić w wyniku zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.
13. Zmiana wynagrodzenia o którym mowa w ust. 2 może nastąpić w wyniku zmiany stawki podatku od towarów i usług.”

### **Pytanie 3**

Czy odbiór i utylizacja odpadów wielko-gabarytowych obciąża wykonawcę czy koszt ich utylizacji ponosi zamawiający? Ponadto prosimy o informację jakie ilości gabarytów były odbierane w latach poprzednich w rozbiciu na poszczególne zadania.

### **Odpowiedź 3**

Wywóz odpadów wielkogabarytowych nie jest przedmiotem tej umowy. Obecność odpadów wielkogabarytowych należy zgłaszać Zamawiającemu/Administratorowi.

### **Pytanie 4**

Czy do realizacji umowy Zamawiający udostępni pomieszczenia socjalno-magazynowe? Jeśli jest taka możliwość, proszę o informację jaki jest koszt wynajęcia.

### **Odpowiedź 4**

Zamawiający udostępni Wykonawcy pomieszczenia bezpłatnie wszędzie tam, gdzie będzie to możliwe.

### **Pytanie 5**

Wykonawca ma obowiązek grabienia liści z terenów zielonych, czy zgrabione liście wykonawca ma dostarczyć do wskazanego przez Zamawiającego miejsca, czy utylizować na własny koszt? Ponadto prosimy o informację jakie ilości liści były zbierane w latach poprzednich w rozbiciu na poszczególne zadania.

### **Odpowiedź 5**

Zamawiający nie wymaga od Wykonawcy zezwolenia na zbieranie odpadów, jednak, w związku z koniecznością wywiezienia zebranych odpadów zielonych do RIPOK, wymaga

posiadania aktualnej umowy z Regionalną Instalacją do Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub inną instalacją spełniającą wymogi określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. 2016 poz. 1987 z późn. zm.) lub umowę z podmiotem posiadającym taką umowę z Regionalną Instalacją do Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub inną instalacją spełniającą wymogi określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. 2018 poz. 21 z późn. zm.).

Koszt utylizacji Wykonawca powinien skalkulować w cenie usługi sprzątania.

Średniomiesięczna ilość odpadów o kodzie 20 03 01 wynosi 2,413 [Mg]; średniomiesięczna ilość odpadów o kodzie 20 03 99 wynosi 2,167 [Mg] ze wszystkich części.

### **Pytanie 6**

Jakie ilości papieru toaletowego, ręczników oraz mydła ma uzupełniać wykonawca w toaletach publicznych w skali miesiąca?

### **Odpowiedź 6**

Zamawiający nie jest w posiadaniu takiej bazy danych.

### **Pytanie 7**

Wnosimy o modyfikację wzoru umowy, poprzez zmniejszenie wygórowanych kar umownych o 50%. W procedurze udzielania i realizacji zamówień publicznych to zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem wykonawców, umożliwiając mu narzucanie warunków dotyczących realizacji zamówienia, jednak powinien on tak ukształtować treść umowy aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeżenie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym wykonawcę. Wielokrotnie wskazywała na to Krajowa Izba Odwoławcza, m.in. w wyroku z dnia 5 marca 2014 r., sygn. akt KIO 283/14. Zamawiający próbuje wykorzystać swoją pozycję dominującą w przetargu i wbrew zasadom współżycia społecznego, wprowadzić do umowy rażąco wygórowaną karę umowną, która z uwagi na swą konstrukcję, może mieć zastosowanie zarówno w przypadku drobnego uchybienia, nieskutkującego powstaniem jakiegokolwiek szkody po stronie Zamawiającego, jak i w przypadku niewykonania zobowiązania w znacznej części. Kara umowna winna zostać opisana w sposób zróżnicowany, w zależności od rangi, skutków i okresu trwania uchybienia, jak i wpływu uchybień na funkcjonowanie Zamawiającego. Nie można również zapominać, że podstawową funkcją kary umownej jest naprawienia szkody

(zryczałtowane odszkodowanie), a zatem stawka kary umownej nie powinna być ustalona abstrakcyjnie, lecz z uwzględnieniem przewidywanej szkody, jaka może powstać po stronie Zamawiającego. Jednakże postanowienie projektu umowy nie zostało oparte na powyższych założeniach, stąd wniosek o jego zmianę. Zaproponowane przez wykonawcę zmiany poprzez obniżenie wysokości kar umownych, zróżnicowanie ich wysokości w stosunku o rangi, skutku E okresu trwania uchybienia i jego wpływu na funkcjonowanie zamawiającego ma z jednej strony zapewnić, iż w dalszym ciągu kary umowne będą spełniały funkcję represyjną, z drugiej zaś, że zaczną spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie „zarobkową”.

### Odpowiedź 7

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę wysokości kar umownych przewidzianych w istotnych postanowieniach umownych. Jak się wskazuje w orzecznictwie, szkoda w przypadku obowiązku zapłaty kary umownej powinna obejmować najszerzej rozumiany interes wierzyciela, w tym wynikające z niewykonania zobowiązania bardzo odległe i rozproszone uszczerbki, które nie byłyby objęte kompensatą na zasadach ogólnych. Kary umowne przewidziane w projekcie umowy są kilkakrotnie niższe niż te przewidziane w projekcie umowy badanym przez Krajową Izbę Odwoławczą w postępowaniu KIO/1519/15 z dnia 31.07.2015. W przypadku niniejszego postępowania przewidziane kary umowne nie są rażąco wygórowane.

Zamawiający działając na podstawie art. 12a ust 1 i 2 pkt 1 oraz art. 38 ust. 4 i 4a pkt 2 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych dokonuje modyfikacji treści SIWZ w ten sposób, że zmianie ulega termin składania i otwarcia ofert. Oferty należy złożyć do dnia **09.07.2018 r. godz. 12:00**, otwarcie ofert nastąpi dnia **09.07.2018 r. o godz. 12:15** w miejscu wskazanym w SIWZ.

DYREKTOR  
ds. Technicznych  
Karol Przybyszewski

Główny Specjalista  
ds. Zamówień Publicznych  
Magdalena Swornowska-Sajniak

Alina Ptak  
specjalista

KIEROWNIK  
Działu Eksploatacji  
Magdalena Młodawska